

ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В МИРЕ И УЗБЕКИСТАНЕ

*Дилфуза Курбанова, к.э.н. руководитель
проекта Института прогнозирования и
макроэкономических исследований*

*Дарья Ильина, главный научный
сотрудник Института прогнозирования
и макроэкономических исследований*

Для Республики Узбекистан проблема обеспечения продовольственной безопасности является одним из главных направлений устойчивого развития социально-экономического состояния общества, улучшение здоровья и жизни граждан, стабильное сохранение национальной безопасности и суверенитета страны.

В целях дальнейшего обеспечения продовольственной безопасности страны, насыщения рынка качественной, безопасной и доступной продовольственной продукцией, укрепления покупательской способности населения, либерализации внешне-экономической деятельности и развития здоровой конкурентной среды, а также искоренения имеющихся системных проблем в данной сфере принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5303 от 16.01.2018 г. “О мерах по дальнейшему обеспечению продовольственной безопасности страны”.

На торжественной церемонии выступления на совместном заседании палат Олий Мажлиса 18 января 2017 года, Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев отметил, что, вне всякого сомнения, важнейшими задачами для нас останутся вопросы реформирования сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности. Прежде всего, большое внимание будет уделено последовательному развитию агропромышленного комплекса и его локомотива, его движущей силы - многопрофильных фермерских хозяйств¹.

Сегодня проблемы продовольственной безопасности приобретают особую актуальность в условиях интеграционных процессов со всеми соседними государствами, а также с укреплением торгово-экономических отношений с государствами дальнего и ближнего зарубежья. В связи с этим, приоритетными задачами правительства, органов государственного управления и хокимиятов всех уровней станут решение комплекса вопросов, связанных с обеспечением продовольственной безопасности страны.

¹Ш.М.Мирзиёев. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан. Выступление на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса. Ташкент. /Ш.М. Мирзиёев. - Тошкент: «Узбекистан» НМИУ, 2016. – 41 с.

В настоящее время, по оценкам ФАО, более 30 стран мира с населением, превышающим 1 млрд. чел., что составляет 15 % населения планеты, нуждаются в продовольственной помощи². Серьезной проблемой становится безопасность пищевых продуктов для здоровья человека. По данным ВОЗ, до 30 % населения промышленно развитых стран ежегодно страдают болезнями пищевого происхождения³, в связи с этим необходимость обеспечения продовольственной безопасности и достаточного питания признаны актуальной глобальной проблемой, требующей соблюдения международным сообществом обязательств в отношении права каждого человека на доступ к безопасному и полноценному питанию и основополагающего права каждого человека быть свободным от голода.

Что касается, снижения доли сельскохозяйственной продукции в общем объёме производства и в количестве рабочих мест, то этот процесс в разных регионах происходит разными темпами и вызывает разные проблемы. Хотя инвестиции в сельское хозяйство и технические инновации способствуют росту продуктивности, но, как показывают исследования международных экспертов, рост урожайности замедлился. Значительная часть производимой сельскохозяйственной продукции теряется в результате потерь и порчи, снижение этих потерь позволит уменьшить необходимый прирост производства.

Однако необходимое ускорение роста продуктивности сдерживается деградацией природных ресурсов, сокращением биоразнообразия и распространением трансграничных вредителей и болезней растений и животных, некоторые из которых становятся устойчивыми к противомикробным препаратам. Все эти факторы обостряют проблему обеспечения населения доступным и качественным продовольствием. Поэтому обеспечение продовольственной безопасности для любой страны актуальное направление экономической политики.

Как показывают исследования те страны, в которых слабо ведется работа по обеспечению продовольственной безопасности, в гораздо большей степени страдают от последствий изменения климата, которое ставит под угрозу растениеводство и животноводство, рыбные запасы и рыболовство.

Удовлетворение растущего спроса на продукцию сельского хозяйства, вероятно, приведёт к обострению проблемы обеспечения продовольствием населения.

К примеру, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), обеспокоенная ситуацией на мировом продовольственном рынке, обратилась к правительству США с требованием приостановить действие национальной программы по производству биотоплива из кукурузы.

² Бекашев, К. А. Международное публичное право / К. А. Бекашев, Д. К. Бекашев. — М.: Проспект, 2006.

³ 2. Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] //ВОЗ. — 2016. — Режим доступа: <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2015/foodborne-disease-estimates/ru/>. — Дата доступа: 11.09.2016.

По информации экспертов, до 40% выращиваемой культуры в США идет на производство этанола, используемого в качестве одной из составляющих новых сортов автомобильного топлива. Производство биотоплива из пищевого сырья приводит к росту цен на продовольствие. ООН называет ситуацию на мировом продовольственном рынке опасной, но еще не кризисной, и ошибочные действия могут вызвать кризис. При этом подчеркивается, что продовольственный кризис 2007-2008 годов был вызван ростом цен и нанес значительный ущерб многим бедным странам.

В целом, важнейшие элементы продовольственных систем становятся всё более капиталоемкими, вертикально интегрированными и сосредоточены в руках всё более узкого круга субъектов. Это происходит на всех этапах, от обеспечения ресурсами до распределения продовольствия. В силу этого первыми из производственно-сбытовой цепочки выбиваются мелкие производители и безземельные домохозяйства, члены которых во всех больших масштабах стремятся найти работу не в сельском хозяйстве. Это приводит к росту миграционных потоков, особенно за счёт мужчин, покидающих сельскохозяйственное производство, что, в свою очередь, приводит к тому, что во многих частях мира растет доля женщин в данной сфере производства.

Основные тенденции развития сельского хозяйства и производства продовольственной продукции в 2010-2017 гг. Благодаря структурным реформам и реализации мер в части поддержки устойчивого развития и модернизации аграрного сектора валовая продукция сельского хозяйства за 2010-2017 гг. выросла в 1,5 раз, а на душу населения – в 1,2 раз (в ценах 2017 г.).

Основными факторами, оказавшими влияние на развитие отрасли в период 2010-2017 гг., явились:

процесс оптимизации земельных участков фермерских хозяйств⁴ и структуры посевных площадей с приоритетом на производство продовольственных культур⁵;

реализация мер по коренному совершенствованию системы мелиоративного улучшения земель⁶;

⁴Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15.12.2015 г. № 362 «О мерах по оптимизации размеров земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств».

⁵Постановление Президента Республики Узбекистан от 29.12.2015 г. № ПП-2460 «О мерах по дальнейшему реформированию и развитию сельского хозяйства на период 2016-2020 годы».

Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 г. № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

⁶Постановление Президента Республики Узбекистан от 19.03.2008 г. № ПП-817 «О Государственной программе мелиоративного улучшения орошаемых земель на период 2008-2012 годы».

Постановление Президента Республики Узбекистан от 19.04.2013 г. № ПП-1958 «О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы».

осуществление дальнейшей модернизации, технического и технологического перевооружения сельскохозяйственного производства⁷.

За счет опережающего роста промышленности и сферы услуг наблюдается тенденция характерная для быстро развивающихся экономик - сокращение удельного веса сельского, лесного и рыбного хозяйства в ВВП (с 19,8% в 2010г. до 19,2% в 2017г.). При этом среднегодовые темпы прироста сельскохозяйственной продукции за анализируемый период составили 6,2%. (Рис. 1).

Проводимая политика по оптимизации посевных площадей, районированию сельхозкультур и внедрению новых технологий позволила при относительно стабильных объемах производства важнейшей сырьевой и экспортной культуры – хлопчатника (около 3 млн. тонн в год) значительно увеличить производство других сельскохозяйственных культур. По сравнению с 2010 годом производство овощей, картофеля, винограда, плодов и ягод, бахчевых возросло в 1,8 раз.

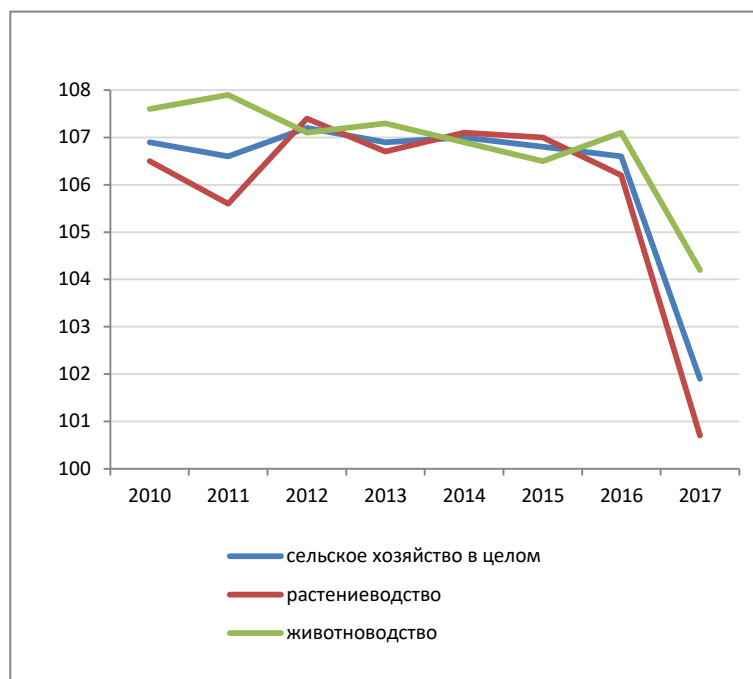


Рис. 1. Темпы роста сельского хозяйства за 2010-2017 гг., в %

Источник: Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.

В республике достигнуто ежегодное производство более 21,0 млн. тонн плодоовощной продукции, включая овощи (53,5% от всего производимого объема), фрукты (14,4%), картофель (14,2%), бахчевые культуры (9,8%) и виноград (8,2%).

Прирост производства продукции на душу населения по отдельным видам сельхозпродукции за анализируемый период составил: овощи - 96,8 кг, молоко - 62 л, яйца - 80,6 шт., плоды и ягоды - 25,9 кг. (Рис. 2).

Для поддержания устойчивого снабжения населения фруктами и овощами в течение года, цен и увеличения экспортных возможностей со стороны фермерских и дехканских хозяйств и частных предпринимателей в 2017 г. было создано 635 га теплиц. Всего в стране насчитывается 8,5 тыс. га теплиц, из которых 40 га теплиц по технологии гидропоника.

⁷Постановление Президента Республики Узбекистан от 21.05.2012 г. N ПП-1758 "О Программе дальнейшей модернизации, технического и технологического перевооружения сельскохозяйственного производства на 2012-2016 годы".

В этих теплицах выращивается более 500,0 тыс. тонн овощей и citrusовых, которые доставляются населению в зимний период. В 2017 г. в отрасли животноводства реализованы 1592 проекта на более чем 62 тыс. голов КРС. За счет реализации новых проектов создано 5 648 новых рабочих мест. 2 616 зооветеринарных пунктов оказали дехканским и фермерским

хозяйствам услуг на сумму более 14,2 млрд. сум. Искусственно осеменены более 2 млн. коров и нетелей, для чего было доставлено 906 сосудов Дьюара субъектам искусственного осеменения.

В целях увеличения объемов производства и повышения конкурентоспособности птицеводства за 2017 г. реализованы 554 проектов на более чем 8,4 млн. голов кур и созданы 2505 новых рабочих мест. В тоже время создано более 50 птицеводческих хозяйств мясного направления проектной мощностью 50 тыс. голов каждое, где выращивается 2 млн. 325 тыс. голов кур и создано 419 рабочих мест.

Таким образом, основными результатами развития сельского хозяйства за анализируемый период являются качественные сдвиги в диверсификации сельскохозяйственного производства, рост производства продовольственной продукции и укрепление продовольственной безопасности.

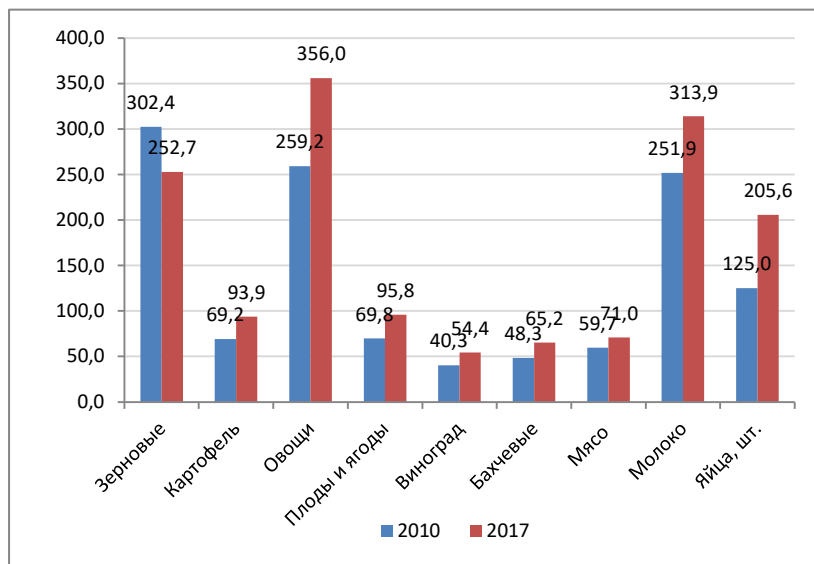


Рис. 2. Производство продовольственной сельскохозяйственной продукции на душу населения, в кг

Источник: расчеты ИПМИ на основе данных Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.