



Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирлигига ўтказилган йиғилиш БАЁНИ

2018 йил «20» август

Ташкент ш.

Раислик қилди:

Б.А.Хўжаев – Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазари

Катнашдилар:

Ўзбекистон Республикаси Иқтисодиёт вазирининг ўринbosарлари, бош боқарма, бошқарма, булим бошлиқлари ва уларнинг ўринbosарлари ҳамда вазирликнинг масъул ходимлари

Кун тартиби:

Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида

(Хўжаев, Мирзаев, Ниёзматов, Куйчиев, Хўжаев)

2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида (кейинги ўринларда Ҳаракатлар стратегияси деб юритилади) қабул қилинаётган қонунларнинг ижтимоий-сиёсий, ижтимоий-иктисодий ва суд-хуқуқ ислоҳотлари жараёнига таъсирини кучайтиришга йўналтирилган қонун ижодкорлиги фаолияти сифатини тубдан ошириш давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланган.

Шу билан бирга, белгиланган кенг кўламли ислоҳотларнинг муваффакиятли амалга оширилиши маълум даражада ўтган йилларда шаклланган қонунчилик базасига, шунингдек, норма ижодкорлиги жараёни сифатига боғлиқ.

Ушбу йўналишда мавжуд бўлган камчиликлар турли соҳалардаги ижтимоий муносабатларни тарқоқ ҳолда тартибга солиш салбий амалиётининг давом этишига олиб келмоқда, бу эса хуқуқий коллизиялар, хуқуқни қўллашда турлича талқин қилиш ва мураккабликлар юзага келишига сабаб бўлмоқда.

Бугунги кун воқелиги тизимли муаммоларга тезкорлик билан муносабат билдиришни талаб қилади, уларнинг ечимлари йўқлиги мамлакатда олиб борилаётган ислоҳотларда акс этмоқда. Бироқ, бу борада қўлланилаётган норма ижодкорлиги ёндашуви қонун ҳужжатларининг мамлакат иқтисодиёти тармоқларига таъсирини баҳолаш заруриятини ҳисобга олмаяпти ҳамда жамоатчилик фикрини инобатга олган ҳолда фуқароларнинг ҳаёти ва фаровонлигини яхшилашга доир вазифаларга эришишни таъминламаяпти.

Шу билан бирга, умумий тусга эга бўлган қонунлар кўплиги, шунингдек, уларни амалга оширишнинг муайян механизмисиз айrim қарорларнинг қабул қилиниши, умуман давлат ва жамият ривожига салбий таъсир кўрсатмоқда, ижтимоий муносабатларни асосан қонуности ҳужжатлари билан тартибга солишга олиб келмоқда.

Тизимлаштирилган қонунчилик базасини шакллантириш, амалга оширилаётган ислоҳотларнинг хуқуқий жиҳатдан таъминланишини такомиллаштириш, шунингдек, Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни изчил рўёбга чиқариш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августда ПФ-5505-сон “Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони қабул қилинди.

Мазкур фармон ижросини таъминлаш учун норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари белгиланди, унга кўра, қўйидагилар норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари ҳисобланади:

1. Қонунчилик базасини тизимлаштириш, ижтимоий муносабатларни хуқуқий жиҳатдан тартибга солиш барқарорлигини таъминлаш;
2. Норматив-хуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш жараёнлари сифатини ошириш, шунингдек, уларнинг ижроси мониторингини такомиллаштириш;
3. Норма ижодкорлиги жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш;
4. Норма ижодкорлигига «кақлли тартибга солиш» модели элементларини қўллаш;
5. Норма ижодкорлиги фаолиятининг институционал асосларини такомиллаштириш.

Ушбу фармон билан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари ва Вазирлар Маҳкамасининг қўйидаги тартибни белгилаш тўғрисидаги таклифлари қабул қилинган, унга мувофиқ:

1. Давлат органлари томонидан норматив-хуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ҳамда қабул қилиш ташаббусига фақатгина ушбу органларнинг кўтарилаётган масалалар ёки муаммоларни қонун ҳужжатларида назарда тутилган амалдаги нормалар ва маъмурый тартиб-таомиллар орқали ҳал қилиш ваколати бўлмаган тақдирда йўл қўйилишилиги;

2. Норматив-хуқуқий ҳужжатларни қўллаш, улар кучга кирган пайтдан эътиборан ижросини ташкил этиш юзасидан қўшимча ички идоравий ҳужжатлар қабул қилишга доир мажбуриятлар юклатилмаган ҳолда амалга оширилишилиги;

3. Қонунчилик ташаббуси хуқуки субъектлари қонун лойиҳасини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисining Қонунчилик палатасига киритиш чоғида унга, қоида тариқасида, қонун ва қонуности ҳужжатларини такомиллаштириш, ташкилий-техник чораларни амалга ошириш, шунингдек, қонун лойиҳасини кенг кўламда тарқатиш ҳамда унинг мазмун-моҳияти ва аҳамиятини тарғиб қилиш бўйича масалаларни ўз ичига олган қонун лойиҳасини амалга оширишга доир тадбирлар режасини илова қилишилиги;

4. Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Вазирлар Маҳкамаси қарорларида улар қабул қилинганидан кейин алоҳида тадбирлар ва назорат режаларини, шунингдек, «йўл хариталари»ни қўшимча тарзда тасдиқламаган ҳолда аниқ топшириклар ва уларни амалга ошириш механизмларини белгиловчи нормалар, муддатлар ва масъул ижро чилир мажбурий равища назарда тутилишилиги;

5. Янги идоравий норматив-хуқуқий ҳужжатни қабул қилиш ўхшаш муносабатларни тартибга солувчи айнан бир хил юридик кучга эга ҳужжатни бекор қилиш билан бир вақтда ёки унга таклиф этиладиган ўзгартишлар киритиш орқали, шу жумладан, уни янги таҳрирда баён этган ҳолда амалга оширилиши лозимлиги.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, шунингдек, амалга оширилаётган ислоҳотларнинг хуқуқий жиҳатдан таъминланишини такомиллаштириш, ҳамда Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни изчил рўёбга чиқариш мақсадида **йиғилиш қарор қиласи:**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги ПФ-5505-сон “Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони сўзсиз ижро учун қабул қилинсин.

2. Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини амалга ошириш бўйича Иқтисодиёт вазирлигининг ишчи комиссияси (Комиссия) таркиби иловага мувофиқ тасдиқлансин.

3. Комиссиянинг асосий вазифалари этиб қуйидагилар белгилансин:

а) норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини сифатли ишлаб чиқишини ва белгиланган тартибда киритишни назорат қилиш;

б) Концепцияни амалга ошириш борасида учрашувлар, семинарлар, давра сұхбатлари ва матбуот конференцияларини тизимли равища ташкил этиш;

в) қонунчилик базасини тўлиқ хатловдан ўтказиш.

4. Комиссия норматив-хуқуқий ҳужжатларни қуидаги асосларга кўра, хатловдан ўтказсин.

1. Аниқ соҳалардаги муносабатларни тартибга солувчи норматив-хуқуқий ҳужжатларни тизимлаштириш;
2. Норматив-хуқуқий ҳужжатлар даражасида мустаҳкамлаш талаб этиладиган юқори юридик кучга эга нормаларни белгилаш;
3. Идоравий норматив-хуқуқий ҳужжатларни имкон қадар қисқартириш;
4. Умумий тусдаги, ҳаракатсиз ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига таъсир этмайдиган қонун ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш;
5. Асоссиз чекловлар, ортиқча маъмурий тартиб таомиллар ва эскирган тартибга солиш механизмларининг мавжудлигини бартараф этиш.

Вазир ёрдамчиси ва вазир ўринbosарларининг ёрдамчилари Ўзбекистон Республикаси Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президенти фармон, қарор ва фармойишлари, Вазирлар Маҳкамаси қарорларини Иқтисодиёт вазирлигига ижросини таъминлаш учун вазирлик раҳбариятининг тегишли бандлари бўйича ижрочиларни аниқлаб, розилик белгиси қўйишни таъминласин.

Ўзбекистон Республикаси Президенти фармон, қарор ва фармойишлари, Вазирлар Маҳкамаси қарорларини билан тасдиқланадиган “Йўл харитаси” дастурларига мувофиқ мутасадди бош бошқарма, бошқарма ва бўлим бошлиqlари вазирлик ходимларидан бўлган ижрочи ва ҳам ижрочиларидан иборат тегишли вазирлик буйруғини тайёрлаб, тасдиқлаш учун киритилсин.

**Норма ижодкорлиги фаолиятини таомиллаштириш концепциясини амалга
oshiриш бўйича Иқтисодиёт вазирлигининг ишчи комиссияси**

ТАРКИБИ

- | | |
|-------------------|------------------------------|
| 1. М.Мирзаев | вазирнинг биринчи ўринбосари |
| 2. Б.Ниёзматов | вазир ўринбосари |
| 3. Лавозим бўйича | вазир ўринбосари |
| 4. Х.Рахматуллаев | бош бошқарма бошлиғи |
| 5. О.Шарипов | бош бошқарма бошлиғи |
| 6. Э.Рустамов | бош бошқарма бошлиғи |
| 7. Д.Хамзаев | бош бошқарма бошлиғи |
| 8. А.Дилмурадов | бошқарма бошлиғи |
| 9. Э.Маджитов | бошқарма бошлиғи |
| 10. Х.Мамарасулов | бошқарма бошлиғи |
| 11. С.Куйчиев | бўлим бошлиғи |